Утверждено

решением Совета депутатов

городского округа Домодедово

Московской области

от 20.12.2017 № 1-4/855

ПОЛОЖЕНИЕ

О ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ОБЩЕСТВЕННОМ САМОУПРАВЛЕНИИ

В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ ДОМОДЕДОВО

1. Общие положения

1.1. Территориальное общественное самоуправление является одной из форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и представляет собой самоорганизацию граждан по месту их жительства на части территории городского округа Домодедово для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

1.2. Территориальное общественное самоуправление (далее - ТОС) осуществляется непосредственно населением путем проведения собраний (конференций) граждан, а также через органы ТОС.

2. Правовая основа и основные принципы осуществления ТОС

2.1. Правовую основу осуществления ТОС в городском округе Домодедово составляют:

Европейская Хартия местного самоуправления;

Конституция Российской Федерации;

Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

Устав городского округа Домодедово;

настоящее Положение.

2.3. Основными принципами осуществления ТОС являются законность, гласность, выборность органа управления ТОС и его подконтрольность, взаимодействие с органами местного самоуправления городского округа Домодедово.

 3. Право граждан на осуществление ТОС

3.1. Жители городского округа Домодедово при осуществлении ТОС обладают равными правами независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

3.2. В осуществлении ТОС могут принимать участие граждане Российской Федерации, проживающие на территории ТОС, достигшие шестнадцатилетнего возраста.

3.3. Любой гражданин, достигший шестнадцатилетнего возраста, имеет право участвовать в ТОС на той территории, где он проживает, принимать участие в собраниях (конференциях) граждан, избирать и быть избранным в органы ТОС.

3.4. Граждане Российской Федерации, достигшие шестнадцатилетнего возраста, не проживающие на территории ТОС, но имеющие на указанной территории недвижимое имущество, принадлежащее им на праве собственности, также могут участвовать в работе собраний (конференций) граждан с правом совещательного голоса.

3.5. Иностранные граждане, достигшие шестнадцатилетнего возраста и проживающие на указанной территории, вправе принимать участие в осуществлении ТОС в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

4. Правовой статус и структура ТОС

4.1. ТОС в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом и подлежит в этом случае государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации.

4.2. К исключительным полномочиям собрания, конференции граждан, осуществляющих территориальное общественное самоуправление, относятся:

1) установление структуры органов территориального общественного самоуправления;

2) принятие устава территориального общественного самоуправления, внесение в него изменений и дополнений;

3) избрание органов территориального общественного самоуправления;

4) определение основных направлений деятельности территориального общественного самоуправления;

5) утверждение сметы доходов и расходов территориального общественного самоуправления и отчета о ее исполнении;

6) рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов территориального общественного самоуправления.

4.3. К иным полномочиям ТОС относятся:

1) внесение в органы местного самоуправления городского округа Домодедово проектов муниципальных нормативных правовых актов, подлежащих обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами органов местного самоуправления городского округа Домодедово, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов;

2) работа с детьми и подростками, в том числе содействие организации отдыха детей в каникулярное время и организации детских клубов, кружков, спортивных секций на территории ТОС;

3) взаимодействие с организациями и предприятиями жилищно-коммунального хозяйства;

4) общественный контроль за санитарно-эпидемиологической обстановкой и пожарной безопасностью на территории ТОС;

5) информирование населения о решениях органов местного самоуправления городского округа Домодедово, принятых по предложению или при участии ТОС или его органов;

6) осуществление иных полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

4.3. Органы ТОС избираются на собраниях (конференциях) граждан. Структура и порядок формирования органов ТОС определяются уставом ТОС.

4.4. Органы ТОС:

1) представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории;

2) обеспечивают исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан;

3) могут осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета;

4) вправе вносить в органы местного самоуправления городского округа Домодедово проекты муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов.

4.5. Собрание граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочным, если в нем принимают участие не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

Конференция граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочной, если в ней принимают участие не менее двух третей избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

4.6. Финансовые ресурсы ТОС состоят из собственных средств, отчислений от добровольных взносов и пожертвований предприятий, учреждений, организаций, граждан, а также из средств местного бюджета, передаваемых органам ТОС на основании заключенного с органом местного самоуправления городского округа Домодедово договора, а также других, не запрещенных законом поступлений.

4.7. Для осуществления хозяйственной деятельности по благоустройству территории, иной хозяйственной деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, из бюджета городского округа Домодедово могут выделяться необходимые для указанной деятельности денежные средства в порядке и на условиях, предусмотренных муниципальными правовыми актами, договором, заключенным между органами ТОС и органами местного самоуправления городского округа Домодедово.

4.8. Органы ТОС отчитываются о своей деятельности не реже одного раза в год на собраниях (конференциях) граждан территории, на которой осуществляется ТОС.

4.9. Органы и выборные лица ТОС несут ответственность за соблюдение действующего законодательства, за неисполнение или ненадлежащее исполнение заключенных договоров и соглашений в соответствии с действующим законодательством.

4.10. Деятельность ТОС прекращается:

1) на основании решения общего собрания (конференции) граждан территории, на которой осуществляется ТОС;

2) на основании решения суда в случае нарушений требований действующего законодательства;

3) по иным основаниям, предусмотренным действующим законодательством.

5. Территория ТОС

* 1. ТОС может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома, многоквартирный жилой дом, группа жилых домов, жилой микрорайон, сельский населенный пункт, иные территории проживания граждан.
	2. Границы территории, на которой осуществляется ТОС, устанавливаются решением Совета депутатов городского округа Домодедово.
	3. Обязательные условия организации ТОС:

1) границы территории ТОС не могут выходить за пределы территории городского округа Домодедово;

2) территория, на которой осуществляется ТОС, не может входить в состав территории иного ТОС;

3) неразрывность территории, на которой осуществляется ТОС (если в его состав входит более одного жилого дома);

4) территории, закрепленные в установленном порядке за учреждениями, предприятиями и организациями, не входят в состав территории, на которой осуществляется ТОС.

6. Порядок создания ТОС

6.1. Порядок создания ТОС включает:

1) создание инициативной группы граждан по организации ТОС;

2) организацию и проведение собрания (конференции) по организации ТОС;

3) оформление документов, принятых собранием (конференцией) граждан по организации ТОС;

4) установление решением Совета депутатов городского округа Домодедово границ ТОС по предложению населения, проживающего на данной территории;

5) регистрацию устава ТОС Советом депутатов городского округа Домодедово;

6) государственную регистрацию ТОС в качестве юридического лица - по решению собрания (конференции) граждан в соответствии с уставом ТОС.

6.2. ТОС считается учрежденным с момента регистрации устава ТОС Советом депутатов городского округа Домодедово, а если ТОС создается как юридическое лицо – со дня внесения соответствующей записи в единый государственный реестр юридических лиц.

6.3. Создание ТОС осуществляется по решению собрания (конференции) граждан, проживающих на соответствующей территории. Организацию собрания (конференции) по созданию ТОС осуществляет инициативная группа граждан численностью не менее трех человек, проживающих на соответствующей территории.

6.4. В зависимости от числа граждан, проживающих на территории образуемого ТОС, проводится собрание или конференция граждан.

При численности жителей, проживающих на данной территории, менее 300 человек проводится собрание граждан, при численности жителей более 300 человек - конференция граждан.

6.5. Инициативная группа:

1) не менее чем за две недели до проведения собрания (конференции) по организации ТОС извещает граждан о дате, месте и времени проведения собрания (конференции);

2) в случае проведения конференции устанавливает нормы представительства жителей городского округа Домодедово делегатами конференции, организует выдвижение представителей (делегатов) на конференцию путем проведения собраний или сбора подписей жителей;

3) организует приглашение на собрание (конференцию) граждан представителей органов местного самоуправления, других заинтересованных лиц;

4) определяет повестку собрания (конференции) граждан;

5) подготавливает проект устава создаваемого ТОС, проекты других документов, связанных с созданием ТОС, для принятия на собрании (конференции) граждан;

6) проводит регистрацию граждан или их представителей, прибывших на собрание (конференцию), и учет мандатов (протоколов собраний граждан или подписных листов по выборам делегатов конференции);

7) определяет и уполномочивает своего представителя для открытия и ведения собрания (конференции) до избрания председателя собрания (конференции).

6.6. Участники собрания (конференции) избирают председателя и секретаря собрания (конференции) и утверждают повестку дня.

Собрание граждан считается правомочным, если в нем принимают участие не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

Конференция граждан считается правомочной, если в ней принимают участие не менее двух третей избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

6.7. Собрание (конференция) принимает решение о создании ТОС, готовит предложения Совету депутатов городского округа Домодедово по границам территории, на которой будет осуществляться ТОС, дает наименование созданному ТОС, определяет цели деятельности и вопросы местного значения, в решении которых намерены принимать участие члены создаваемого ТОС, утверждает устав ТОС, избирает выборные органы (уполномоченных лиц) создаваемого ТОС, определяет уполномоченное лицо, которое вправе обратиться от имени ТОС в Совет депутатов городского округа Домодедово с заявлением об установлении границ территории, на которой будет осуществляться ТОС, и о регистрации устава ТОС.

Решения собрания (конференции) принимаются открытым голосованием простым большинством голосов присутствующих на собрании (конференции) граждан.

6.8. Процедура проведения собрания (конференции) граждан отражается в протоколе, который ведется в свободной форме секретарем собрания (конференции), подписывается председателем и секретарем собрания.

6.9. Органы местного самоуправления городского округа Домодедово вправе направить для участия в собрании (конференции) граждан по организации ТОС своих представителей, депутатов Совета депутатов городского округа Домодедово с правом совещательного голоса.

6.10.Уполномоченное собранием (конференцией) граждан лицо обращается в Совет депутатов городского округа Домодедово с заявлением об установлении границ территории, на которой будет осуществляться ТОС. К заявлению прилагаются решение собрания (конференции) жителей соответствующей территории о создании ТОС и предложения о границах территории, на которой будет осуществляться ТОС.

6.11. Совет депутатов городского округа Домодедово в месячный срок принимает решение об установлении границ территории, на которой будет осуществляться ТОС в соответствии с решением собрания (конференции) граждан по созданию ТОС, и в письменном виде уведомляет уполномоченное лицо о принятом решении.

7. Устав ТОС

7.1. В уставе ТОС устанавливаются:

1) территория, на которой оно осуществляется;

2) цели, задачи, формы и основные направления деятельности ТОС;

3) порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов ТОС;

4) порядок принятия решения;

5) порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;

6) порядок прекращения осуществления ТОС.

По решению собрания (конференции) граждан в уставе ТОС могут предусматриваться и иные положения, относящиеся к деятельности ТОС, в соответствии с действующим законодательством.

7.2. Устав ТОС подлежит регистрации Советом депутатов городского округа в порядке, предусмотренном пунктом 8 настоящего Положения.

7.3. Изменения и дополнения в устав ТОС вносятся решением собрания (конференции) граждан по организации ТОС.

8. Порядок регистрации уставов ТОС

8.1. Для регистрации устава ТОС уполномоченное собранием (конференцией) по организации ТОС лицо в месячный срок после проведения такого собрания (конференции) представляет в Администрацию городского округа следующие документы:

1) заявление о регистрации устава ТОС (в заявлении должны содержаться фамилия, имя, отчество заявителя, контактные адреса и телефоны, ссылка на решение Совета депутатов городского округа об установлении границ территории, на которой будет осуществляться ТОС);

2) протокол собрания (конференции) граждан об организации ТОС, подписанный председателем и секретарем собрания (конференции);

3) список участников собрания (делегатов конференции) граждан по организации ТОС, подписанный председателем и секретарем собрания (конференции);

4) два экземпляра пронумерованного, прошнурованного и подписанного председателем и секретарем собрания (конференции) граждан по организации ТОС устава ТОС;

5) сведения о членах сформированных (избранных) руководящих и контрольных органов ТОС (фамилия, имя, отчество, дата рождения, адрес места жительства, отметка о согласии быть избранным в орган ТОС (личная запись "согласен" и подпись). Указанные сведения должны быть заверены председателем и секретарем собрания (конференции) граждан по организации ТОС. Указанные сведения могут содержаться в протоколе собрания (конференции) либо оформляются отдельным документом, заверенным председателем и секретарем собрания (конференции) граждан по организации ТОС.

8.2. Решение о регистрации устава ТОС принимается Советом депутатов городского округа Домодедово в месячный срок с момента представления в Администрацию городского округа Домодедово указанных в [пункте 8.1](#P189) настоящего Положения документов.

Ведение реестра зарегистрированных уставов ТОС осуществляется Администрацией городского округа Домодедово. В реестре отражаются сведения о регистрации устава ТОС, о регистрации изменений в устав ТОС, а также сведения о прекращении деятельности ТОС.

8.3. В регистрации устава ТОС может быть отказано в случае непредставления ТОС документов, указанных в пункте 8.1 настоящего Положения или несоответствия представленных в Администрацию городского округа Домодедово документов требованиям настоящего Положения. Отказ в регистрации устава ТОС с обоснованием причин отказа подписывает председатель Совета депутатов городского округа Домодедово или уполномоченное им лицо.

Отказ в регистрации устава ТОС может быть обжалован в судебном порядке.

8.4. Регистрация изменений в устав ТОС осуществляется в порядке, установленном настоящей статьей для регистрации устава ТОС.

9. Взаимодействие органов ТОС с органами местного самоуправления городского округа Домодедово

9.1. Органы ТОС осуществляют свою деятельность во взаимодействии с органами и должностными лицами органов местного самоуправления городского округа Домодедово в целях развития ТОС и совместного решения вопросов местного значения.

9.3. Органы местного самоуправления городского округа Домодедово обеспечивают участие представителей органов ТОС при рассмотрении и принятии решений по вопросам, связанным с развитием территорий, на которых осуществляется ТОС, по вопросам функционирования и развития ТОС, соблюдения прав граждан и органов ТОС.

9.4. В целях организационного оформления взаимодействия органов местного самоуправления и органов ТОС, проведения согласованной политики развития местного самоуправления и ТОС органы местного самоуправления городского округа Домодедово могут создавать совещательные, консультативные и экспертные формирования (советы, комитеты, рабочие группы и др.) с участием органов ТОС.

9.5. В целях оказания организационного содействия становлению и развитию ТОС уполномоченные органы местного самоуправления участвуют в собраниях (конференциях) ТОС, оказывают организационную и методическую помощь органам ТОС.

 9.6. Органы местного самоуправления городского округа Домодедово представляют органам ТОС необходимую информацию для создания, функционирования и развития ТОС.

 9.7. Органы местного самоуправления городского округа Домодедово вправе анализировать организационную и финансово-хозяйственную деятельность органов ТОС, публично обсуждать результаты такого анализа.